



10-11 maja 2023

# Krajowy Kongres Forów Skarbników



Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej  
im. Jerzego Regulskiego  
Biuro Krajowego Kongresu Skarbników

ul. Żurawia 43, IV piętro  
00-680 Warszawa  
tel. 533 898 107  
[biuro@kongresskarbnikow.pl](mailto:biuro@kongresskarbnikow.pl)

**Szanowni Państwo,  
Skarbnicy Gmin, Miast , Powiatów i Województw**

Za nami eksperckie debaty, praktyczne panele i ciekawe dyskusje w ramach **V Krajowego Kongresu Forów Skarbników JST**. Kierując się misją Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego, czyli troską o rozwój samorządności, po raz kolejny już zorganizowaliśmy to wyjątkowe wydarzenie, podczas którego tak szeroko rozmawialiśmy z Państwem o sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego. Dyskutowaliśmy m.in. o statusie Skarbnika, wpływie wojny w Ukrainie, inflacji i pandemii na budżety samorządowe, o sposobach skutecznej realizacji zadań publicznych, o perspektywach zmian z zakresu finansowania jednostek samorządu terytorialnego.

Dzięki Państwa zaangażowaniu w dyskusję, udało nam się omówić wiele praktycznych rozwiązań zakresu finansów i rachunkowości budżetowej. Państwa otwartość i aktywność pomogła także w naświetleniu wyzwań i problemów, z którymi spotykają się Skarbnicy JST w codziennej pracy, a których rozwiązanie wymaga uwagi lub wsparcia strony rządowej.

Szanowni Państwo, podsumowując te dwa intensywne dni Kongresu, pragniemy serdecznie podziękować za uczestnictwo w debatach i panelach. Mamy nadzieję, że kolejna, VI już edycja Krajowego Kongresu Forów Skarbników JST odbędzie się jak zawsze z Państwa aktywnym udziałem. Zapraszamy jednocześnie do angażowania się prace regionalnych Forów Skarbników, w ramach których będziemy kontynuowali podjęte podczas Kongresu tematy. Zapewniamy o stałej gotowości wsparcia w rozwiązywaniu Państwa problemów.

**Z wyrazami wdzięczności Organizatorzy**

## PO KONGRESIE

**W wydarzeniu w Hotelu Marriott w Warszawie w dniach 10-11 maja wzięło udział blisko 500 Skarbników JST z całej Polski. Organizatorami Kongresu są Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej oraz Krajowa Rada Forów Skarbników JST.**

**Kongres Skarbników był tradycyjnie już najważniejszą debatą na temat spraw finansów JST. Tegoroczne spotkanie odbyło się pod hasłem: *Współpraca odpowiedzią na stale występujące zmiany i zjawiska kryzysów*. Podczas Kongresu uczestnicy poruszyli pełne spektrum tematów dotyczące finansów publicznych, uwzględniających różne perspektywy i spojrzenia. - *Wszystkie sprawy, które są ważne dla Skarbników, są jednocześnie ważne dla całego samorządu terytorialnego* - mówił dr Cezary Trutkowski, Prezes Zarządu Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego.**

### **Debata o zmianie systemu finansowania JST**

Kongres otworzyła debata na temat systemu finansowania JST. Profesor Krzysztof Surówka razem z zespołem ekspertów przeanalizował kondycję finansową samorządów za okres 2020-2022. Szczególnie trudna jest sytuacja miast na prawach powiatów (66) i metropolii (12), które najwięcej straciły na wprowadzonych ostatnio rozwiązaniach. Na przykład, nadwyżka operacyjna 12 miast Unii Metropolii Polskich z 6,7 mld spadła do 3,5 mld. Niepokojącym jest również fakt, że spadły również nakłady inwestycyjne, które powinny rosnąć w przypadku spadku nadwyżki. – *Postrzegam te zjawiska jako bardzo niekorzystne. Bez inwestycji nie ma rozwoju, a jeśli mamy inwestycje, to skąd brać potem środki na ich utrzymanie* – powiedział Surówka. Według jego wyliczeń na dany moment 66 miast na prawach powiatu jest bardziej zadłużone niż wszystkie pozostałe gminy razem wzięte.

### **Dyskusja o znaczeniu pracy Skarbnika i sposobie jego zatrudnienia**

- *Często w naszej pracy jesteśmy nawet nie robotem, a cyborgiem: nie możemy się pomylić, musimy znać się na wszystkim, a często nawet na tym, co uchwalono przed chwilą* - powiedziała Anna Krzysztofik, Skarbnik Powiatu Puławskiego, Przewodnicząca Zarządu Forum Skarbników Województwa Lubelskiego. Debatę na temat statusu i pozycji samorządowych Skarbników zdominował wątek dotyczący formy ich zatrudnienia. Paneliści zastanawiali się, czy większą stabilność oraz pewność podejmowania trudnych decyzji dałaby Skarbnikom umowa o pracę, czy jednak powołanie.

## **Rola Regionalnych Izb Obrachunkowych w pracy Skarbnika**

W debacie kończącej Kongres z Ministrem Włodzimierzem Tomaszewskim i Grzegorzem Czarnockim, Prezesem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu, Zastępcą Przewodniczącego Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych dyskutowali Skarbnicy - Danuta Lange, Skarbnik Miasta Katowice oraz Janusz Zagórski, Skarbnik Gminy Police, Zastępca Przewodniczącej Krajowej Rady Forów Skarbników JST działającej przy FRDL. W debacie wziął również udział Jerzy Stępień, Przewodniczący Rady Fundatorów FRDL.

Uczestnicy debaty odnieśli się do zmian jakie następowały w izbach obrachunkowych przez 30 lat ich funkcjonowania, choćby prowadzenie kontroli w trybie hybrydowym. Funkcjonowanie szesnastu izb, mimo występujących niekiedy różnic w rozstrzygnięciach, stanowi niewątpliwą wartość dla samorządności i finansów publicznych, o ile rozstrzygnięcia są spójne w obrębie danego województwa. Skarbnicy apelowali też do Ministra o to, aby zgłaszane przez Krajową Radę Forów Skarbników JST postulaty miały większe szansę stać się częścią obowiązującej legislacji. - *Nie chcemy, aby nasze głosy pozostawały bez echa* - powiedział Janusz Zagórski. - *Brońmy samorządu i wszystkich instytucji wzmacniających jego autonomię* - zaapelował na zakończenie, zaznaczając ważną rolę Skarbników Jerzy Stępień, Przewodniczący Rady Fundatorów Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego. Jak dodał Jerzy Stępień zdecentralizowany system Regionalnych Izb Obrachunkowych pełni ważną rolę w całym systemie polskiej demokracji.

## **Partnerzy Kongresu**

Do udziału w Konkursie zostały zaproszone liczne instytucje działające na przecięciu świata finansów i administracji publicznej, w tym Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych, Urząd Zamówień Publicznych, Instytut Audytorów Wewnętrznych IIA Polska i NASK - Naukowa i Akademicka Sieć Komputerowa oraz Krajowa Reprezentacja Samorządowych Kolegiów Odwoławczych.

Partnerami Kongresu były również związki samorządowe oraz samorządy wojewódzkie, organizacje regionalne oraz Partnerzy Biznesowi: Bank Gospodarstwa Krajowego, Dr Krystian Kancelaria Ziemiński & Partners, Aesco Group, Dom Maklerski NWAi, Docufield, o4b, Crido, Wolters Kluwer, Rekord SI, C.H. Beck, ForProgress, Zeto Software i COIG. **Kongres wspierały również najważniejsze media samorządowe i lokalne.**

## Organizatorzy



## Partner Honorowy

Krajowa Rada  
Regionalnych Izb  
Obrachunkowych

## Partnerzy Merytoryczni



## Partnerzy Środowiskowi



## Partnerzy Regionalni



## Partnerzy Biznesowi



Progman

Progman Cloud Analytika

Progman Cloud Kadry Płace

## Partnerzy Medialni



## Partnerzy Medialni Regionalni

