

# IV

# Krajowy Kongres Forów Skarbników

10–11 maja 2022



# IV KRAJOWY KONGRES FORÓW SKARBNIKÓW

10-11 maja 2022

[www.kongresskarbnikow.pl](http://www.kongresskarbnikow.pl)



10–11 maja 2022



*Szanowni Państwo,  
Skarbnicy Gmin, Miast, Powiatów i Województw*

Za nami dwa dni ważnej debaty na temat najpilniejszych spraw dotyczących finansów JST, które odbyły się w ramach IV Krajowego Kongresu Forów Skarbników, organizowanego przez Fundację Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Józefa Reguły w dniach 10-11 maja 2022 r. w Warszawie.

Tegoroczny Kongres zgromadził ponad 400 uczestników – Skarbników Jednostek Samorządu Terytorialnego z całego kraju, przedstawicieli administracji rządowej, ekspertów z administracji rządowej i samorządowej, praktyków, a także partnerów merytorycznych, środowiskowych, medialnych i biznesowych.

Majowe wydarzenie skupiało się na bardzo merytorycznym, kompleksowym omówieniu wielu zagadnień z zakresu finansów publicznych. Kongres jak co roku był wyjątkową okazją do rozmowy o bieżącym stanie finansów publicznych, o problemach i trudnościach w praktycznym stosowaniu przepisów prawnych oraz dyskusji i wymiany dobrych praktyk.

Dzięki Państwa zaangażowaniu w dyskusję, udało nam się omówić wiele praktycznych rozwiązań zakresu finansów i rachunkowości budżetowej. Państwa otwartość i aktywność pomogła także w naświetleniu wyzwań i problemów, z którymi spotykają się Skarbnicy JST w codziennej pracy, a których rozwiązanie wymaga uwagi lub wsparcia strony rządowej.

Szanowni Państwo, podsumowując te dwa intensywne dni Kongresu, pragniemy serdecznie podziękować za uczestnictwo w debatach i panelach oraz za wiele zadanych pytań.

Już dziś zapraszamy na kolejną, V edycję Krajowego Kongresu Forów Skarbników. Zapraszamy jednocześnie do angażowania się prace regionalnych Forów Skarbników, w ramach których będziemy kontynuowali podjęte podczas Kongresu tematy. Zapewniamy o gotowości wsparcia w rozwiązywaniu Państwa problemów. Z wyrazami wdzięczności.

*Organizatorzy*



10–11 maja 2022



## PROGRAM

### DZIEŃ PIERWSZY 10 MAJA 2022 R.

10:00	<b>Otwarcie Kongresu</b>
10:25-11:35	<p><b>Debata: Planowanie finansów publicznych a rzeczywistość. Jaka jest prawda o sytuacji finansowej samorządów w 2022 roku.</b></p> <p>Zmiany sposobu finansowania JST, kolejne odsłony Polskiego Ładu, niepewność związana z wojną w Ukrainie – jaka jest prawda o sytuacji finansowej samorządów w 2022 roku oraz jakie są perspektywy finansowania przez nie bieżącej działalności i inwestycji w kolejnych latach.</p> <p>Moderowanie: <b>Marcin Smala</b>, Wiceprezes Zarządu FRDL</p> <p>Udział: <b>dr Zygmunt Frankiewicz</b>, Senator RP, Przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej, Prezes Związku Miast Polskich; <b>Mirosław Legutko</b>, Przewodniczący Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych, Prezes RIO w Krakowie; <b>Małgorzata Kern</b>, Przewodnicząca Krajowej Rady Forów Skarbników JST, Skarbnik Miasta Chorzowa; <b>prof. Paweł Swianiewicz</b>, ekonomista, Zakład Studiów Społeczno-Ekonomicznych w instytucie Gospodarki Przestrzennej, Uniwersytet Przyrodniczy we Wrocławiu; <b>Kacper Siwek</b>, Skarbnik Miasta Świdnicy.</p>
11:35–12:00	<p><b>Obligacje samorządowe jako narzędzie budujące relacje samorząd-mieszkańcy.</b></p> <p><b>Marek Dietl</b>, Prezes Zarządu Giełdy Papierów Wartościowych w Warszawie</p>
12:00–12:35	<p><b>Finansowanie działań pomocowych dla uchodźców z Ukrainy.</b></p> <p><b>Marek Wójcik</b>, Sekretarz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego</p>
12:30-13:25	<p><b>Gdzie szukać pieniędzy dla budżetu – maksymalizacja dochodów a możliwe nowe źródła finansowania.</b></p> <p><b>Małgorzata Kern</b>, Skarbnik Miasta Chorzowa; Przewodnicząca Zarządu Krajowej Rady Forów Skarbników przy FRDL</p> <p>Paneliści: <b>Danuta Lange</b>, Skarbnik Miasta Katowic, <b>Aleksandra Wilczak-Grzesik</b>, Kierownik Działu Klienta Instytucjonalnego w ERIF BIG S.A., <b>Ewa Guziel</b>, Skarbnik Miasta Ruda Śląska, <b>Janusz Zagórski</b>, Skarbnik Gminy Police, Członek Zarządu Krajowej Rady Forów Skarbników przy FRDL</p>



# Krajowy Kongres Forów Skarbników

10–11 maja 2022



13:25–13:45	<b>Działania Rządu RP na rzecz wzmocnienia stabilności budżetowej JST.</b> Michał Cieślak, Minister – Członek Rady Ministrów
13:45-14:10	<b>Obecne i planowane działania Ministerstwa Finansów w zakresie dochodów JST.</b> Sebastian Skuza, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów, Generalny Inspektor Informacji Finansowej
14:10–15:15	<b>Lunch</b>

## Sesje równoległe

15:15- 15:35	sala 1	<b>Rozliczenia samorządów z ich spółkami — czy nadciąga tsunami?</b> Maciej Kiełbus, Partner współkierujący Działem Prawa Administracyjnego Kancelarii Prawnej Dr Krystian Ziemiński & Partners i Michał Kostrzewa, radca prawny współpracujący z Dr Krystian Ziemiński & Partners Kancelaria Prawna sp.k
	sala 2	<b>Podatek od nieruchomości — problemy, wyzwania, możliwości zwiększenia wpływów.</b> Jan Furtas, Partner w CRIDO i Daniel Panek, Menadżer w CRIDO
	sala 3	<b>Jak e-usługi mogą pomóc zoptymalizować dochody z podatków i opłat.</b> Konrad Radzik, o4b

15:40- 16:40	sala 1	<b>Jak dostosować klasyfikację budżetową w uchwałach budżetowych JST i planach finansowych jednostek organizacyjnych do wymogów Systemu Monitorowania Usług Publicznych.</b> Krystyna Gąsiorek, ekspert FRDL z tematyki finansów publicznych m.in. sprawozdawczości, klasyfikacji budżetowej dla jednostek sektora finansów publicznych; Krzysztof Mączkowski, Skarbnik Miasta Łodzi
	sala 2	<b>Finansowanie inwestycji – sposoby, możliwości, praktyczne rozwiązania.</b> Beata Pawłowska, Skarbnik Miasta Kielce; Alicja Matuszewska, Skarbnik Miasta Otwock; Ewa Tyrka, Dyrektor Departamentu Sektora Samorządowego Bank Gospodarstwa Krajowego; Moderator: Piotr Budziak,

## IV

Krajowy Kongres  
Forów Skarbników

10–11 maja 2022



		Skarbnik Gminy Zabierzów, Członek Zarządu Krajowej Rady Forów Skarbników przy FRDL
	<b>sala 3</b>	<b>Finanse samorządów mają się całkiem nieźle – prawda czy fałsz?</b> <b>Aneta Maciążek</b> , Skarbnik Gminy Tomaszów Mazowiecki, Członek Zarządu Krajowej Rady Forów Skarbników przy FRDL; <b>Agnieszka Kądziela-Biernat</b> , Skarbnik Miasta Węgrowa; <b>Jakub Kulesza</b> , Skarbnik Miasta Sieradza; <b>Dominika Marjańska</b> , Skarbnik Gminy Ujazd; <b>Aneta Wiśniewska</b> , Skarbnik Gminy Pajęczno.

**DZIEŃ DRUGI 11 MAJA 2021 R.****Sesje równoległe**

<b>9:50-10:50</b>	<b>sala 1</b>	<b>Zewnętrzne szoki finansowe dla JST w roku 2022 i ich wpływ na możliwości inwestycyjne i planowanie finansowe.</b> <b>Mariusz Gołaszewski</b> , Prezes Zarządu, założyciel i współwłaściciel Aesco Group Sp. z o.o.; <b>Dorota Pudło-Żylińska</b> , Skarbnik Miasta Szczecin; <b>Katarzyna Gryś</b> , Skarbnik Gminy Polkowice; <b>Agata Dudek-Golińska</b> , Skarbnik Gminy Siechnice;
	<b>sala 2</b>	<b>Zarządzanie długiem publicznym – wyzwania w świetle zachodzących zmian w prawodawstwie oraz w zmieniającym się otoczeniu gospodarczym jednostek samorządu terytorialnego.</b> <b>Jacek Kopeć</b> , Skarbnik Miasta Jelenia Góra

<b>10:55-11:20</b>	<b>sala 1</b>	<b>Przekształcenie użytkowania wieczystego we własność – jak zabezpieczyć samorząd przed niestabilną praktyką rozliczeń?</b> <b>Michał Kostrzewa</b> , radca prawny, współpracujący z Dr Krystian Ziemiński & Partners Kancelaria Prawna sp.k
	<b>sala 2</b>	<b>Egzekucja należności – dochody i wydatki</b> <b>dr Hanna Kmiecik</b> , ekspert w dziedzinie dochodów jednostek samorządu terytorialnego
	<b>Sala 3</b>	<b>Rejestr umów – założenia, przygotowania do wdrożenia, praktyczne wskazówki</b> <b>Agnieszka Drożdżał</b> , ekspert FRDL, wieloletnia Skarbnik Gminy
<b>11:20–11:40</b>		<b>Przerwa</b>



## Sesje równoległe

11:40-12:10	sala 1	<p><b>Lider przyszłości – kompetencje niezbędne do skutecznego zarządzania zespołem finansowym.</b></p> <p><b>dr Edyta Nowak-Żółty</b>, Prodziekan Wydziału zamiejscowego w Cieszynie Akademii WSB</p>
	sala 2	<p><b>Nowe istotne obowiązki dla samorządów od 2023 roku. Faktury ustrukturyzowane w Krajowym Systemie e-Faktur (KSeF) oraz elektroniczna ewidencja akcyzowa.</b></p> <p><b>Tomasz Loose</b>, Partner CRIDO; <b>Michał Borowski</b>, Partner w zespole podatków pośrednich w CRIDO</p>
	sala 3	<p><b>Gospodarka odpadami komunalnymi. Działania zmierzające do zbilansowania systemu – strona kosztowa i przychodowa.</b></p> <p><b>Grzegorz Czarnocki</b>, Prezes RIO w Opolu, Zastępca Przewodniczącego Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych</p>

12:15-13:15	sala 1	<p><b>Odzyskiwanie podatku VAT.</b></p> <p>Moderator: <b>Michał Kostrzewa</b>, radca prawny współpracujący z Dr Krystian Ziemiński &amp; Partners Kancelaria Prawna sp.k, <b>Michał Fisiak</b>, Dyrektor Departamentu Finansów Publicznych w Urzędzie Miasta Łódź; <b>Michał Borowski</b>, Partner w zespole podatków pośrednich w CRIDO, Doradca podatkowy; <b>Barbara Sajnaj</b>, doradca w zakresie podatku VAT, była wieloletnia Skarbnik Miasta Poznania; <b>Renata Ćwirzeń-Szymańska</b> – Skarbnik Miasta Opola</p>
	sala 2	<p><b>Możliwości tworzenia wieloletnich prognoz finansowych przy aktualnym stanowieniu prawa w Polsce.</b></p> <p><b>Agnieszka Drożdżał</b>, ekspert FRDL, wieloletnia Skarbnik gminy, <b>Ryszard Krawczyk</b>, Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, <b>Kacper Siwek</b>, Skarbnik Miasta Świdnicy, <b>Anna Szkoda</b>, Skarbnik Miasta Bielsk Podlaski</p>
	sala 3	<p><b>Rola skarbnika w zamówieniach publicznych</b></p> <p><b>Karol Kacprzak</b>, Naczelnik w Departamencie Prawnym Urzędu Zamówień Publicznych</p>

## IV

Krajowy Kongres  
Forów Skarbników

10–11 maja 2022



13:15-13:45	<b>Przerwa</b>
13:45-14:45	<b>Debata: Finanse JST – podsumujmy i spójrzmy w przyszłość.</b> <b>Podsumowanie IV Krajowego Kongresu Forów Skarbników.</b> Udział: <b>Michał Cieślak</b> , Minister – Członek Rady Ministrów; <b>Grzegorz Czarnocki</b> , Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu, Zastępca Przewodniczącego Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych; <b>Małgorzata Kern</b> , Skarbnik Miasta Chorzowa; Przewodnicząca Zarządu Krajowej Rady Forów Skarbników przy FRDL; <b>Aneta Maciążek</b> , Skarbnik Gminy Tomaszów Mazowiecki, Członek Zarządu Krajowej Rady Forów Skarbników przy FRDL; <b>Piotr Budziak</b> , Skarbnik Gminy Zabierzów, Członek Zarządu Krajowej Rady Forów Skarbników przy FRDL; <b>Janusz Zagórski</b> , Skarbnik Gminy Police, Członek Zarządu Krajowej Rady Forów Skarbników przy FRDL.
14:45-15:00	<b>Podsumowanie i zakończenie Kongresu</b>

# IV

# Krajowy Kongres Forów Skarbników

10–11 maja 2022



## PO KONGRESIE

**Za nami IV Krajowy Kongres Forów Skarbników. W wydarzeniu wzięło udział ponad 400 Gości: Skarbników, Prelegentów, Sponsorów i Partnerów. Organizatorem wydarzenia była Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego, a współorganizatorem działająca przy FRDL Krajowa Rada Forów Skarbników.**

Kongres to coroczne spotkanie organizowane specjalnie dla Skarbników JST. – ***Od innych konferencji samorządowych odróżnia nas właśnie to, że program naszego Kongresu tworzymy we współpracy z samymi Skarbnikami i z myślą o nich.*** – powiedział Marcin Smala, Wiceprezes Zarządu FRDL. Jak co roku dwudniowy Kongres był miejscem rozmowy na temat stanu finansów w JST, dyskusją o bieżących problemach i trudnościach w praktycznym stosowaniu przepisów prawnych i wymiany doświadczeń, które toczyły się pomiędzy przedstawicielami władz centralnych, instytucji publicznych, samorządów, biznesu i niezależnych ekspertów.

– ***Prognozowany w tym roku duży spadek nadwyżki operacyjnej w samorządach grozi utratą przez gminy zdolności do prowadzenia polityki rozwojowej*** – ostrzegł Mirosław Legutko, Przewodniczący Krajowej Rady RIO podczas IV Krajowego Kongresu Forów Skarbników. Według danych RIO tegoroczna nadwyżka operacyjna w budżetach gmin planowana jest na zaledwie 1,43 mld zł, miast na prawach powiatu 0,83 mld, a w powiatów 0,12 mld zł. Dla porównania, w zeszłym roku nadwyżka operacyjna wyniosła odpowiednio: 16,45 mld zł w gminach, 10,64 mld w mnpp i 3,71 mld zł w powiatach. W ocenie prof. Pawła Swianiewicza oraz prezesa ZMP dr hab. Zygmunta Frankiewicza **sytuacja dojrzała do zmiany systemu finansowania samorządów**. Również Krajowa Rada Forów Skarbników JST w przygotowywanej w trakcie wydarzenia petycji apeluje o podjęcie działań zmierzających do koniecznego zwiększenia dochodów własnych JST.

Sebastian Skuza, Wiceminister Finansów bronił wprowadzonego w ubiegłym roku mechanizmu wypłaty samorządom prognozowanych udziałów w podatkach dochodowych w równych miesięcznych ratach i zwracał uwagę na korzyści, jaki on przyniósł dla części jednostek. Pomimo trudniejszych warunków ekonomicznych pozytywnie ocenił sytuację finansową JST po pierwszym kwartale 2022 r. Zapowiedział jednak pewne korekty systemu. Podczas swojego wystąpienia obiecał, że sposób **podziału subwencji rozwojowej na część podstawową oraz część „inwestycyjną” i „aktywizującą”** będzie zmieniony. Minister Michał Cieślak





10–11 maja 2022



potwierdził zaś gotowość do kodyfikacji obecnie obowiązujących przepisów wspólnie ze środowiskiem samorządowców. Zapewniał również o tym że wsłuchuje się w propozycje samorządów nt. nowych źródeł ich finansowania. Jako przykład wskazał m.in. opłatę paragonową.

– ***Wciąż otwarte pozostaje pytanie, czy samorzady pozostaną na obecnej, ścieżce rozwoju*** – stwierdził w swoim podsumowaniu na zakończenie Kongresu, Piotr Budziak, Skarbnik Gminy Zabierzów, Członek Zarządu Krajowej Rady Forów Skarbników przy FRDL.

Partnerem Honorowym Merytorycznym Kongresu była Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych, Partnerem Honorowym Minister Michał Cieślak – Członek Rady Ministrów. Patronaty Merytoryczne otrzymaliśmy od: Urzędu Zamówień Publicznych, Giełdy Papierów Wartościowych, Krajowej Reprezentacji Samorządowych Kolegiów Odwoławczych oraz od Głównego Urzędu Statystycznego i Najwyższej Izby Kontroli. Partnerami biznesowymi byli: Bank Gospodarstwa Krajowego, Ziemski & Partners Kancelaria Prawna, NWA I Dom Maklerski, PKO Bank Polski, Aesco Group, Docufield, ERIF Biuro Informacji Gospodarczej, Krajowy Rejestr Długów, CRIDO, Wolters Kluwer, o4b oraz Rekord systemy informatyczne i Tensoft programy komputerowe dla samorządów.

# IV

# Krajowy Kongres Forów Skarbników

10–11 maja 2022



## PATRONI I PARTNERZY IV KRAJOWEGO KONGRESU SEKRETARZY

### Partner Honorowy Merytoryczny

Krajowa Rada  
Regionalnych Izb  
Obrachunkowych

### Partner Honorowy

Minister  
Michał Cieślak  
Członek Rady  
Ministrów

### Partner Merytoryczny



Krajowa Reprezentacja  
Samorządowych  
Kolegiów  
Odwoławczych



### Partner Biznesowy



# IV

# Krajowy Kongres Forów Skarbników

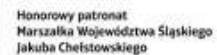
10–11 maja 2022



## Partner Środowiskowy



## Partner Środowiskowy Regionalny



## Patronaty Medialne



## Regionalne Patronaty Medialne

